

# VILLES EN DÉCROISSANCE : QUELS ENJEUX?

Christelle MOREL JOURNAL et Valérie SALA PALA,  
Université Jean Monnet Saint-Etienne  
Vincent BÉAL, Université de Strasbourg

Bureau élargi de la FNAU  
29-30 mars 2017  
Saint-Etienne

**Projet ANR ALTERGROWTH**

# PREAMBULE

## **Le projet ANR ALTERGROWTH : Quelles stratégies urbaines pour les villes en décroissance?**

- Les objectifs du projet
- L'équipe de recherche
- Des publications en cours

# INTRODUCTION

- La décroissance urbaine comme constante dans l'histoire des villes...
- Un enjeu devenu structurel aujourd'hui...
  - 3 causes structurelles de la décroissance urbaine :
    - Désindustrialisation / transformation de la géographie du capitalisme
    - Péri-urbanisation
    - Changements démographiques structurels
- Le paradoxe d'un enjeu qui reste « silencieux » dans le contexte français
- Le caractère structurel de la décroissance urbaine dans certains contextes urbains implique de repenser les politiques urbaines en conséquence.

# PLAN DE LA PRESENTATION

- **I. La décroissance urbaine : d'un problème « local » à une mise à l'agenda national**
- **II. La décroissance urbaine et ses formes : de quoi parle-t-on?**
- **III. Jeux et enjeux des politiques urbaines de lutte contre la décroissance**

# I. LA DÉCROISSANCE URBAINE : D'UN « PROBLÈME » LOCAL À UNE MISE À L'AGENDA NATIONAL

## A. La décroissance urbaine : quel est le problème?

- La décroissance démographique génère différentes difficultés pour les villes concernées...
  - Perte de ressources
  - Développement des friches, dévalorisation de l'espace urbain
  - Vacance (logements, commerces)
  - Enjeux d'image
  - Perte du sentiment de communauté
  - Perte des groupes sociaux les plus aisés
  - Des conséquences politiques?
- ... Ces problèmes forment un cercle vicieux – spirale de dévalorisation dont il est difficile de sortir.
- Des laboratoires pour expérimenter de nouvelles politiques?... Pas toujours progressistes (ex. New York)

# I. LA DÉCROISSANCE URBAINE : D'UN « PROBLÈME » LOCAL À UNE MISE À L'AGENDA NATIONAL

## B. Vers une mise à l'agenda politique ?

- 1. Emergence d'un problème global : au Nord et au Sud
- 2. Aux Etats-Unis : un changement de paradigme?
  - Changer de question : de « How can we grow big again? » à « How can we prosper and have a wonderful, smaller city? » (Rybcynski et Linneman, 1999)
  - « Planning for less : fewer people, fewer buildings, fewer land uses » (Popper et Popper 2002)
  - « Planned shrinkage » : de l'organisation de la croissance à la gestion de la décroissance, ou comment améliorer la qualité de vie des « déjà là »
- 3. Les villes est-allemandes et le programme *Stadtumbau Ost*

# I. LA DÉCROISSANCE URBAINE : D'UN « PROBLÈME » LOCAL À UNE MISE À L'AGENDA NATIONAL

## B. Vers une mise à l'agenda politique ?

- 4. Emergence et (non) mise à l'agenda de la question en France (Dormois, Fol, 2017)
  - Une absence de construction politique du problème des villes en décroissance
  - Des politiques nationales qui ignorent encore largement la question
  - La lente construction d'un problème politique et sa « mise à l'agenda difficile » (Dormois, Fol, 2017)
  - Des politiques anti-déclin qui ne disent pas leur nom ?

## Conclusion

- Des signes d'émergence, mais cette émergence ne concerne pas la décroissance urbaine dans sa globalité, mais plutôt des enjeux connexes ou sectoriels (la vacance du logement, la dévitalisation commerciale des centres-villes, etc.)...

## II. LA DÉCROISSANCE URBAINE ET SES FORMES

### A. Enjeux de vocabulaire...

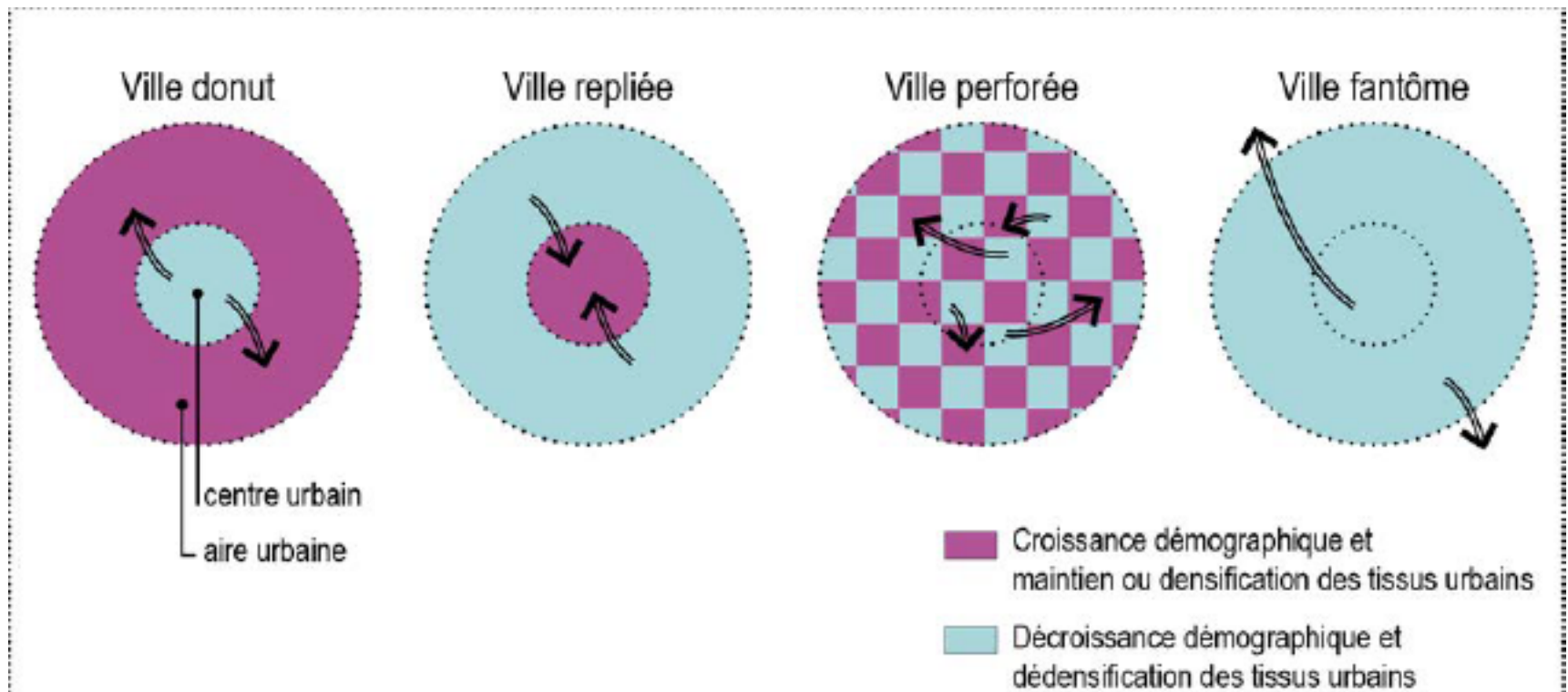
- Quels mots utiliser?
  - Schrumpfung, shrinkage / Schrumpfende Städte, shrinking cities : rétrécir, réduire, diminuer, baisser, devenir plus petit
  - Villes en déclin
  - Villes décroissantes / villes en décroissance
- Enjeu de neutralité du discours scientifique / enjeu fort d'image de ces villes



## II. LA DÉCROISSANCE URBAINE ET SES FORMES

### B. De quelle(s) décroissance(s) parle-t-on? Et de quelles échelles?

- 1. Des figures de la décroissance (Sowa, 2017)



## II. LA DÉCROISSANCE URBAINE ET SES FORMES

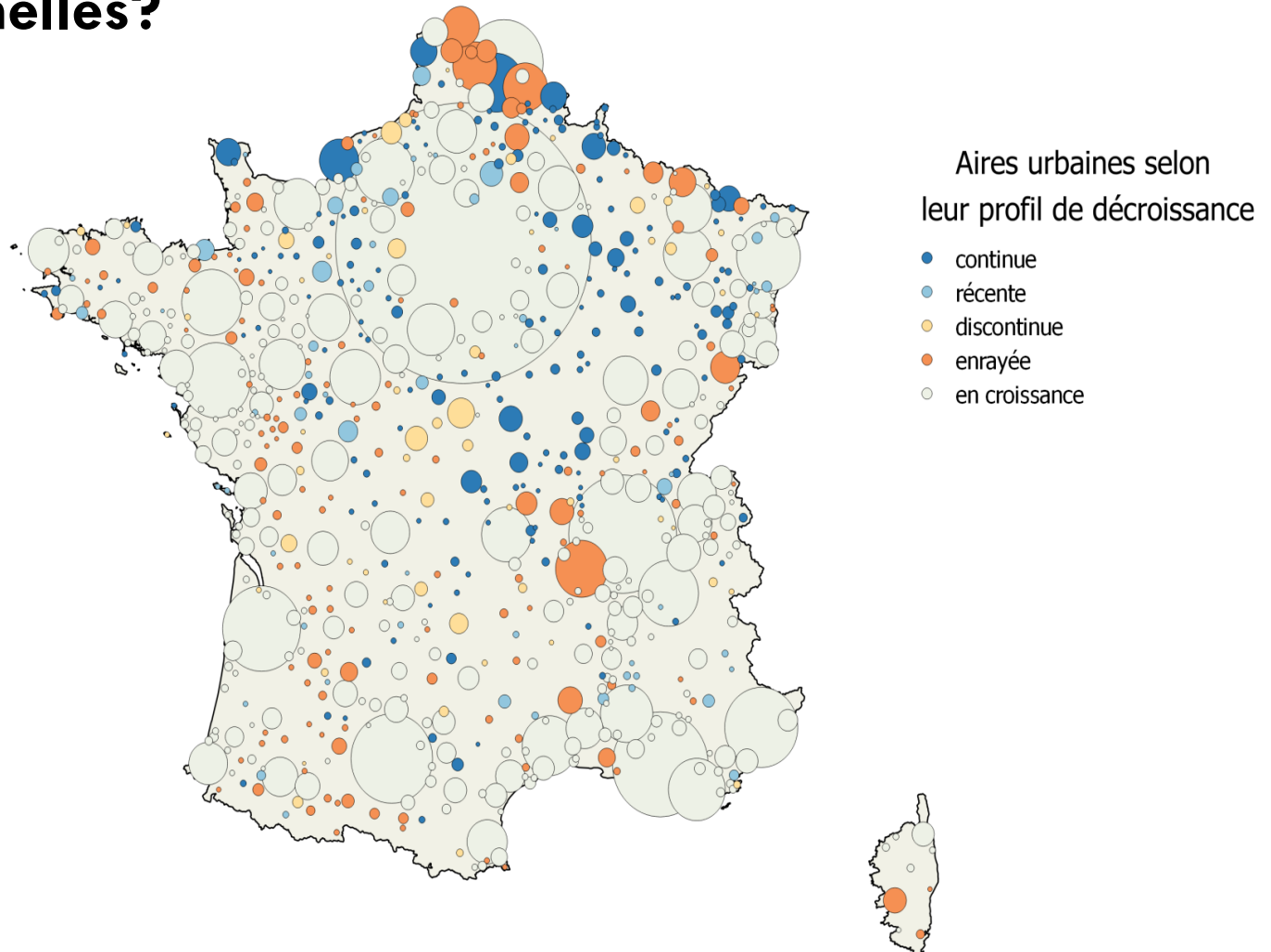
### B. De quelle(s) décroissance(s) parle-t-on? Et de quelles échelles?

- 2. Des dynamiques de décroissance différenciées (Cauchi-Duval, Rudolf, Cornuau 2017)

| Profil de décroissance | Définition   |
|------------------------|--|
| <b>Continue</b>        | L'aire urbaine est en décroissance au moins depuis 1999.                                       |
| <b>Récente</b>         | L'aire urbaine est en décroissance depuis 2006.  |
| <b>Discontinue</b>     | L'aire urbaine a connu une période de croissance entrecoupée de deux périodes de décroissance. |
| <b>Enrayée</b>         | L'aire urbaine était en décroissance mais ne l'est plus depuis 1999 ou 2006.                   |
| <b>En croissance</b>   | L'aire urbaine n'a pas connu de décroissance sur les 3 périodes étudiées.                      |

## II. LA DÉCROISSANCE URBAINE ET SES FORMES

### B. De quelle(s) décroissance(s) parle-t-on? Et de quelles échelles?



## II. LA DÉCROISSANCE URBAINE ET SES FORMES

### B. De quelle(s) décroissance(s) parle-t-on? Et de quelles échelles?

- 3. Des profils socio-démographiques spécifiques des villes en décroissance
  - Vieillesse
  - Marché du travail
  - Distribution en genres
  - PCS

**Au final, 2 tendances très nettes ressortent de cette analyse de la décroissance urbaine en France.**

- 1) Les communes concernées par une diminution durable de leur population disposent à l'origine de caractéristiques spécifiques en termes de composition sociale. Elles ont en effet dès 1968 une structure sociale particulière.
- 2) Cette différenciation semble s'accroître avec le temps. Si la différence de proportion d'employés dans les villes croissantes et décroissantes diminue puis tend à s'inverser sur la période la plus récente, celle des ouvriers et des cadres **se renforce**.

## II. LA DÉCROISSANCE URBAINE ET SES FORMES

### **B. De quelle(s) décroissance(s) parle-t-on? Et de quelles échelles?**

Autrement dit, ces résultats suggèrent **qu'il existe des inégalités sociales de l'emprise du déclin démographique !**

**En effet, les plus intégrés socialement et professionnellement, pour qui l'ancrage local ne constitue pas les mêmes ressources identitaires que pour les moins intégrés, s'extraient plus aisément du contexte de déclin grâce à des mobilités résidentielles de plus ou moins longues distances (Vignal, 2005).**

# III. JEUX ET ENJEUX DES POLITIQUES URBAINES DE LUTTE CONTRE LA DÉCROISSANCE

## A. Quelles politiques de gestion voire d'accompagnement de la décroissance ?

- Adapter la ville à sa nouvelle taille
  - Démolition(s)
  - Politiques de *rightsizing*
  - *Smart shrinkage*... modalités d'occupation temporaire des espaces vacants, auto-suffisance et circuits-courts, nouveaux outils d'aménagement notamment en matière foncière (*land banks*) => assumer des usages transitoires des espaces... pour les remettre dans le marché ?
- Lutter contre la péri-urbanisation, affirmer les centralités...



Square Joseph Hauptmann, Saint-Etienne, 2011



## Ilot Franche-Amitié, Saint-Etienne, 2016

Source : *Penser la ville en décroissance : pour une autre fabrique urbaine au XXIe siècle.*

Regard croisé à partir de six démarches de projet en France, en Allemagne et aux Etats-Unis, Université Grenoble-Alpes, thèse pour le doctorat en architecture, 2017



# III. JEUX ET ENJEUX DES POLITIQUES URBAINES DE LUTTE CONTRE LA DÉCROISSANCE

## B. La décroissance urbaine comme opportunité?

- 1. Signaux faibles pour une autre politique en France
  - En finir avec le déni
  - Une notion qui émerge : le resserrement urbain
  - Mieux utiliser les outils existants
  - Le rôle essentiel des bailleurs
  - Adapter les politiques nationales aux contextes locaux
  - Le rôle de l'État local
- 2. De véritables alternatives ?
  - Des initiatives *grassroots* qui mettent l'accent sur une intensification de la vie urbaine...
  - Place majeure dans ce cadre des réflexions et initiatives sur la vacance des locaux en rez-de-chaussée

# CONCLUSION... EN DÉBAT

Quels **obstacles** potentiels à la définition de nouveaux modèles de développement :

- cultures professionnelles ? moyens financiers ? Capacités d'ingénierie ? acceptabilité sociale des stratégies de décroissance ?
- ET AUSSI UN OBSTACLE MAJEUR : le manque de « gouvernance » à l'échelle intercommunale là où, dans de nombreux cas, la périurbanisation est une source majeure de décroissance urbaine !!

Quelles **ressources** ? par symétrie...

- De nouvelles cultures professionnelles, valorisant de nouveaux modèles de développement urbain
- Des moyens financiers : faire jouer les solidarités financières avec les villes en décroissance (qui ? l'Etat ? les communes périphériques ?)
- Des discours/projets politiques urbains assumant la décroissance – la ville en transition ?
- **Une prise en charge intercommunale forte des enjeux (habitat, transport, commerces, etc.), des formes de solidarité et de redistribution financière.-**

Gouverner la « transition » ? Et les **citoyens/habitants** dans tout ça ?