

UNE ANNÉE 2023



EPURES > ASSEMBLÉE GÉNÉRALE MAI 2024



www.epures.com



[@epures42](https://www.facebook.com/epures42)



[epures-agence-urba](https://www.linkedin.com/company/epures-agence-urba)



SOMMAIRE

- 04** EDITO DU PRÉDIDENT
- 06** UNE ANNÉE QUI DONNE DU SENS
- 08** PILOTAGE STRATÉGIQUE DE L'AGENCE
- 09** ZOOM SUR LES DEUX ASSEMBLÉES GÉNÉRALES
- 10** UNE ANNÉE AVEC VOUS
- 11** ACTIONS MENÉES EN 2023
- 12** LE TRAVAIL EN RÉSEAUX
- 13** PAROLES DE MEMBRES
- 14** BUDGET / FINANCEMENT / RESSOURCES HUMAINES

ÉDITO DU PRÉSIDENT



Lors de notre dernière Assemblée générale Sylvain Grisot s'était exclamé : « **Quelle chance d'avoir une Agence d'urbanisme !** »

Cette chance de posséder une ingénierie mutualisée par tous les partenaires ne suffit pas !

En effet, dans un contexte mouvant, où les certitudes concernant les enjeux de demain se font de plus en plus claires, il est indispensable de partager, de mutualiser, de s'intégrer, d'anticiper et de décider, ensemble, des stratégies à mettre en place dans chaque territoire pour répondre à ces nouveaux défis, notamment climatiques et environnementaux.

L'anticipation et l'accompagnement de ces nouvelles façons d'habiter, de consommer et de se déplacer, ne peuvent se faire que dans la confiance réciproque, appuyée par la définition d'un cap.

Ces différentes approches des sujets environnementaux dans les projets urbains et ruraux sont abordées dans notre projet d'Agence, présenté lors de notre dernière Assemblée générale.

Cette confiance se construit au quotidien par nos échanges réguliers sur ces sujets de fond.

La notion de partenariat, si chère à nos Agences, ne peut qu'en sortir renforcée.

Enfin, cette confiance ne peut se traduire et se développer que dans le factuel, notamment avec la décision d'organiser deux Assemblées générales, lieux de rencontre, d'échanges et de partage autour de notre activité.

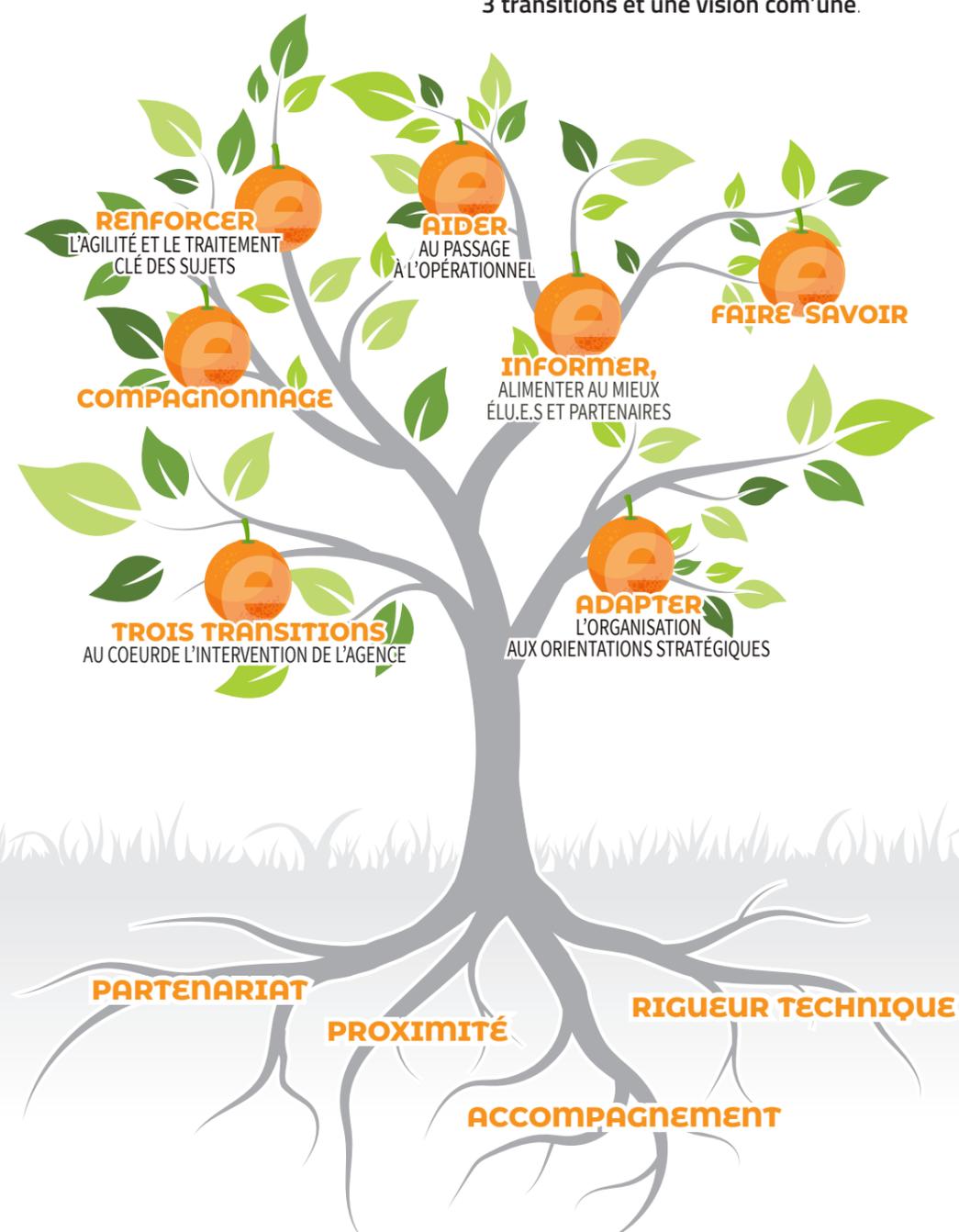
Encore une année pleine : plus de 5 000 jours de travail, l'élaboration collective de 4 documents d'urbanisme intercommunaux, les débats indispensables autour de la sobriété foncière, l'accompagnement des projets urbains, nos échanges autour de nos études et des observatoires, sont le gage d'une activité à la hauteur de nos défis.

Jean-Pierre Berger
Président d'epures

UNE ANNÉE QUI DONNE DU SENS

L'année 2023 a été fortement marquée par la stabilisation d'un **cap autour de la notion de partenariat**. Une Agence, en tant qu'ingénierie mutualisée entre partenaires d'horizons variés ne peut être efficace qu'avec un cap, un horizon, qui donne des occasions d'échanges, de partages, de méthodologie, de discussions autour de projets locaux...

Dans la continuité de la feuille de route validée en Conseil d'administration en 2021, l'Assemblée générale de **décembre 2023** a voté un **projet d'Agence jusqu'à la fin du mandat en 2026**. Ce projet d'Agence a permis en premier lieu de valider la raison d'être de l'association, mais aussi de clarifier dans quel cadre elle intervenait. Aux fondations juridiques de l'article L.132-6 du code de l'urbanisme et de la note ministérielle de 2015 y ont été ajoutées **4 valeurs cardinales, 7 orientations, 3 transitions et une vision com'une**.



4 VALEURS CARDINALES

PARTENARIAT

Fondement même des Agences d'urbanisme tel que prévu par la loi d'orientation foncière de 1967 et véritable colonne vertébrale de l'intervention de l'Agence. Epures a été créée par des acteurs publics pour les accompagner dans leurs réflexions et leur action publique. Les travaux produits sont utiles à toutes et tous en termes de méthodologie, de résultats ou encore de parangonnage : une entreprise collective pour un dessein plus large.

PROXIMITÉ

Plus-value d'une Agence d'urbanisme présente sur le territoire depuis près de 60 ans. Cette proximité historique est utile à toutes et tous en termes de connaissance fine et actualisée des territoires et de ses acteurs, un moyen d'utiliser des méthodes expérimentées chez le voisin, la capacité de mettre en lien les acteurs du territoire ou encore la mobilisation d'équipes en lien direct avec les ingénieries de ses partenaires.

ACCOMPAGNEMENT

Epures est un des acteurs d'animation de la réflexion. L'association intervient en appui adapté aux partenaires afin de les aider à cheminer vers leurs objectifs. Il autorise l'expérimentation, le dialogue régulier avec les partenaires.

RIGUEUR TECHNIQUE

Elle s'est construite progressivement durant ces presque 60 dernières années dans un contexte de complexité grandissante (acteurs à mobiliser, juridique, technicité...) : construction et gestion de bases de données, méthodologie en constant renouvellement en lien avec les partenaires et prenant en compte les enjeux nationaux ou globaux.

7 ORIENTATIONS

TROIS TRANSITIONS

AU CŒUR DE L'INTERVENTION DE L'AGENCE

Les pouvoirs publics font face à un monde en changements, en transitions, en réorientations... L'Agence a pour vocation d'accompagner ses partenaires sur 3 transitions prioritaires, environnementales, des modes de vie et de la décision collective, en faisant le lien entre les besoins/enjeux locaux et globaux.

COMPAGNONNAGE

Dans un contexte de rationalisation de moyens publics, l'enjeu est de pouvoir s'appuyer sur une ingénierie publique mutualisée souple et experte.

RENFORCER

L'AGILITÉ ET LE TRAITEMENT CLÉ DES SUJETS

L'Agence doit être agile, claire dans son propos et ses méthodes, adaptée aux besoins en évolution de ses partenaires tout en proposant une base de valeurs partagées et solide dans le temps.

AIDER

AU PASSAGE À L'OPÉRATIONNEL

Epures connaît les acteurs de l'opérationnel et ses modes de fonctionnement. Elle ambitionne de faire le lien entre le monde de l'étude et le monde de l'opérationnel.

INFORMER,

ALIMENTER AU MIEUX ÉLU.E.S ET PARTENAIRES

Mission centrale des Agences, epures a vocation à informer, alimenter, bref éclairer les partenaires sur les sujets de l'aménagement et de l'urbanisme. Les productions de l'Agence sont en lien direct avec les enjeux des partenaires en termes d'action publique.

FAIRE SAVOIR

Mieux communiquer est en enjeu au service de nos territoires.

ADAPTER

L'ORGANISATION AUX ORIENTATIONS STRATÉGIQUES

S'organiser pour mettre en œuvre le projet d'Agence et répondre aux besoins des partenaires.

UNE VISION COM'UNE

Une dernière orientation a donné lieu à un travail fourni de la part du Conseil d'administration : la construction d'une « **vision com'une** ». Bien plus qu'une stratégie de communication, il s'agit d'un moyen de faire saisir la diversité des accompagnements de l'Agence et leurs plus-values pour nos partenaires.

L'ensemble des études du programme partenarial, est aujourd'hui construit avec ces éléments comme cap pour les équipes, les partenaires et les élu.e.s. de l'Agence.

PILOTAGE STRATEGIQUE DE L'AGENCE

SE DONNER UN CAP

En premier lieu, l'agence se donne la possibilité de suivre finement à chaque instance son activité sur des phases de **préparation** du programme, de **suivi** ou de **bilan d'activité**.

Les Bureaux et Conseils d'administration ont également partagé la **construction du projet d'Agence**, travaillant et validant les valeurs d'épures, socle du projet de l'association.

Ce fut également l'occasion de se poser la question de la **nature de l'accompagnement des documents d'urbanisme intercommunaux**. Le travail se poursuit.



Conseil d'administration juin 2023



ÊTRE UNE SCÈNE DE L'AMÉNAGEMENT

Ingénierie mutualisée, l'Agence a pour vocation d'être un espace d'échange. Son Conseil d'administration a choisi de prendre en charge un **positionnement collectif** lors de l'**émergence des débats** autour de **services express métropolitains**. Un débat et une **publication** ont été organisés avec envoi au Ministre des transports.

ÊTRE UN ESPACE DE TRAVAIL

En application du projet d'Agence, le Conseil d'administration a été à la manœuvre sur la **stratégie de communication**. Les échanges en collectif ou avec chacun des administrateurs en individuel, ont permis de recueillir l'image actuelle et souhaitée par l'instance.

ANTICIPER LE CONTEXTE MOUVANT DE L'INGÉNIERIE TERRITORIALE

L'ingénierie territoriale évolue ces dernières années. Les directives européennes et les rapports de CRC amènent une réflexion sur le modèle des Agences d'urbanisme. Plusieurs échanges ont eu lieu dans les instances sur ces sujets. Un groupe de travail doit se tenir en 2024 pour réfléchir aux modalités d'accompagnement des documents d'urbanisme intercommunaux. Par ailleurs, epures a participé à la réflexion avec la FNAU sur le guide des bonnes pratiques concernant la prise en charge de ces dossiers.

ZOOM SUR LES DEUX ASSEMBLÉES GÉNÉRALES

Le partenariat se construit aussi dans la fréquence des échanges. La **réforme des statuts** lors de l'Assemblée générale de mai 2023 a abouti à la mise en place de **deux Assemblées générales** annuelles.

Deux temps bien spécifiques se font jour dès lors :

- Une **Assemblée générale en décembre**, dans la continuité du travail technique et des passages en Bureau puis Conseil d'administration, qui permettra d'échanger autour du **programme partenarial de l'année + 1** et d'en adopter les contours budgétaires. 2023 a été l'occasion de tester ce nouveau format dans un délai très court. Les équipes d'épures et de nos partenaires ont rendu possible ce vote de décembre 2023 en s'appuyant sur une nouvelle méthodologie technique. Ce **temps important** dans la vie de l'Agence se fera désormais **dans les murs d'épures**.

- Une **Assemblée générale en mai** qui permettra désormais de voter le **rapport d'activité** notamment, ainsi que les éléments du commissaire aux comptes pour la partie statutaire. Par ailleurs, l'idée est d'**ouvrir** un deuxième temps à la **réflexion en s'appuyant sur les trois transitions du projet d'Agence**. Pour cette première en mai 2023, il a été décidé de travailler la **transition environnementale**. Sylvain Grisot, urbaniste praticien, auteur notamment d'ouvrages comme « Pour un manifeste de l'urbanisme circulaire »* était présent lors de cette Assemblée générale. Il a pu développer les thèses de son futur ouvrage à l'époque « Redirection urbaine »** et répondre aux interrogations de nos membres.

* <https://www.dixit.net/librairie/#!/Manifeste-pour-un-urbanisme-circulaire-Sylvain-Grisot/p/538989811/category=0>

** <https://www.dixit.net/librairie/#!/Redirection-urbaine-Sylvain-Grisot/p/552507948/category=0>

A noter également une table ronde rétrospective et prospective à laquelle ont participé : Brigitte Bariol, ancienne directrice d'épures et déléguée générale de la FNAU, Gérard Manet, ancien administrateur d'épures, ancien élu de Tartaras et vice président de Saint-Étienne Métropole et Georges Gay, professeur émérite de l'université de Saint-Étienne. Ce temps s'est tenu et se tiendra sur les territoires de nos partenaires. Montbrison pour cette première.



Assemblée générale mai 2023 Sylvain Grisot



Assemblée générale déc. 2023

UNE ANNÉE AVEC VOUS

... AU PLUS PRÈS DE SES PARTENAIRES

14 mars

Atelier Loire Forez agglomération CNAM
"Adapter l'offre de formation du Forez à vos besoins de recrutement"
Entreprises, organismes de formation, animation epures/ELO

29 novembre

Séminaire inter-Scot
"Quels choix et avenir des territoires, face aux projections démographiques ?"
Interventions d'epures et de l'Agence de Lyon

05 décembre

Webinaire
sur les passoires thermiques organisé par l'ADEME et Urba4. Impact de la Loi Climat et Résilience sur les logements

07 décembre

Rencontre de l'Observatoire de l'Habitat
Les marchés de l'habitat : évolutions et interrogations + L'habitat : une seconde vie pour les bâtiments

... QUI INNOVE

08 juin

Visioconférence
"Exode urbain : un mythe, des réalités"

05 octobre

Atelier Projet urbain La Béraudière
Balade et travail de cartes sur table

18 octobre

Séminaire POPSU Lyon Biorégion
Participation et intervention d'epures

L'Agence et ses collaborateurs sont à l'œuvre à vos côtés. Autant d'échanges qui permettent d'être au cœur des actualités pour les décrypter localement, d'innover parfois au service du renouvellement de nos accompagnements et enfin de valoriser le partenariat productif d'epures à l'extérieur.

... AU CŒUR DES ACTUALITÉS

21 mars

Séminaire EPORA/URBA4
sur la sobriété foncière, préparation et animation par epures et l'Agence d'urbanisme de Lyon

22 juin

Animation de l'atelier
"Les inventaires fonciers en ZAE"
par epures et l'Agence d'urbanisme de Lyon, lors de la journée des Acteurs de l'observation, organisée par l'Agence d'urbanisme de Perpignan

19 octobre

Conférence de Maître Soler-Couteaux
organisée par epures sur les dernières dispositions/décrets de la loi Climat et Résilience et son inscription dans les documents de planification, Scot & PLU

07 et 08 novembre

Assises politiques de la Ville
organisées par Saint-Étienne Métropole, assistance d'epures

... QUI VALORISE SON PARTENARIAT

05 juillet

Séminaire
"Fabrique de la cité"
à Roanne

15, 16 et 17 novembre

44^{ème} Rencontre Nationale des Agences d'Urbanisme à Clermont-Ferrand

21 novembre

Conférence
"Les évolutions économiques dans la Loire"
organisée par epures et ses partenaires (CCI, Chambre des Métiers, ELO) – Présentation des grandes tendances économiques + une table ronde sur l'économie circulaire

23 novembre

Intervention d'epures à l'INSP à Paris
Programme Urban Management "Planning for tomorrow : acting with tact in the way we do things"

ACTIONS MENÉES EN 2023

Pour préserver mais aussi renouveler son expertise, ainsi que sa force de diagnostic, d'alerte et de proposition auprès des collectivités qui la mandatent, l'Agence d'urbanisme, comme l'identifie son projet d'Agence, se doit d'être en **adaptation permanente**.

La feuille de route validée par notre gouvernance, a permis dans un premier temps la refonte du "socle partenarial", valeur ajoutée de l'Agence d'urbanisme qui a trouvé un aboutissement en 2023. Cet **espace de coopération**, de **mutualisation des connaissances** et des méthodes est le garant du **partenariat solidaire** entre les membres.

Après cette première marche significative et au-delà sur l'ensemble des missions, ces évolutions ont été poursuivies au regard des mutations, voire des ruptures à l'œuvre (sociales et sociétales, économiques, climatiques, énergétiques...), qui appellent des méthodes et des solutions résolument nouvelles dans un contexte de changements politiques, législatifs et institutionnels majeurs.

Une dynamique interne de **structuration des activités** autour des transitions environnementales, des modes de vie et des modalités de construction de la décision collective a été mise en œuvre.

Les sollicitations d'epures se sont poursuivies en matière d'**études urbaines**. Que ce soit en intervention très en amont des projets, pour tester la faisabilité ou pour cadrer les enjeux, ou encore pour préparer une programmation, voire une intervention future, l'Agence accompagne les élus vers la définition de leurs projets, dans un cadre réaliste tant techniquement que financièrement.

Les exercices de **planification** et de **stratégies territoriales** sont au cœur de l'activité de l'Agence d'urbanisme depuis son origine. Epures accompagne, selon des formats variables, ses membres qui bénéficient de la mutualisation de l'offre de services, de méthodologies et d'outils développés par le partenariat.

L'accompagnement des politiques publiques sur le champ de l'**habitat** et du **développement social** des territoires, de la **mobilité**, du **développement économique** local, des **politiques foncières** s'ancre dans les activités de l'Agence depuis de longues années. Outil d'ingénierie au service de ses membres, l'Agence a développé en 2023 des **accompagnements de politiques publiques** tant en termes d'élaboration que de suivi-évaluation.

Enjeu d'avenir, la mobilisation de l'Agence sur des thématiques **environnementales** s'adapte aux besoins exprimés par ses membres. Au-delà de leur caractère transversal intervenant dans nombre de thématiques, l'Agence souhaite mettre l'accent dans son accompagnement sur les enjeux liés à la **préservation des sols**, à la **gestion de l'eau** et des énergies notamment.



LE TRAVAIL EN RÉSEAUX

Année après année, le travail en réseaux de l'Agence d'urbanisme permet un **meilleur partage de la connaissance**, il facilite la **compréhension des différents niveaux territoriaux**, il accélère la capitalisation des expériences.

La mutualisation des démarches et méthodes se confirme comme en attestent les expériences successives à différentes échelles infra-régionales :

- métropolitaines avec des acteurs de coopération et d'action (inter-Scot de l'aire métropolitaine Lyon-Saint-Étienne, EPORA, SMT-AML),
- régionale avec les Agences d'urbanisme et services déconcentrés de l'Etat (DREAL, ADEME, ARS).

Ainsi, directement ou indirectement, **chaque membre de l'Agence bénéficie des avancées et développements permis par ces espaces d'activités.**

Au niveau national, epures est un membre actif de la Fédération Nationale des Agences d'Urbanisme (FNAU) qui regroupe 50 Agences et rassemble 1 700 professionnels.

* Carton Plein : Collectif d'activation des espaces publics pour construire des territoires vivants, durables et solidaires

Le réseau national défend les intérêts professionnels des Agences et organise chaque année une rencontre nationale qui porte sur un thème d'actualité et constitue un rendez-vous des responsables politiques, des services de l'État et des professionnels de l'urbanisme. Epures s'est investie dans l'animation de la rencontre clermontoise au titre notamment de la transition de la décision collective et des expériences engagées chez nos partenaires. En prémisses de la rencontre de la FNAU, une journée à Chalmazel Jeansagnière a permis de questionner nos partenaires sur l'intérêt de la médiation culturelle dans un projet de centre bourg et de mettre en lumière le travail réalisé par la commune, accompagnée par Loire Forez agglomération. Une quarantaine de participants ont pris le temps d'échanger ensemble avec l'appui de "Carton Plein". Par la suite, les élu.e.s. de Loire Forez agglomération (culture et attractivité des centres bourgs) ont participé à l'atelier phare de la rencontre clermontoise démontrant l'intérêt de pouvoir s'appuyer sur des démarches culturelles en vue de rendre les projets urbains et ruraux plus efficaces. Par ailleurs, epures a régulièrement travaillé avec la FNAU concernant la réflexion autour du modèle des Agences d'urbanisme.

PAROLES DE MEMBRES

CHALMAZEL-JEANSAGNIÈRE

VALÉRY GOUTTEFARDE MAIRE

Le champ de la décision collective a été un vrai sujet dans le cadre du projet de centre bourg de la commune. Accompagné par Loire Forez agglomération, nous avons pu faire remonter des usages avec les outils de l'urbanisme culturel, créer une dynamique autour du projet avec des habitants, des acteurs économiques, de l'aménagement... La construction d'une stratégie que nous avons construite et portée au sein du conseil municipal irrigue encore les projets actuels. Nous avons été ravis d'accueillir le partenariat d'epures pour échanger autour de ces sujets lors d'une journée consacrée à l'urbanisme et à la culture.

SCOT DU ROANNAIS

HERVÉ DAVAL PRÉSIDENT

Le syndicat mixte a souhaité s'appuyer sur son partenariat avec epures pour l'élaboration du Scot du Roannais dans son périmètre étendu aux 5 EPCI du nord de la Loire. Ce travail à l'échelle du bassin de vie ouvre de nouvelles perspectives de mise en cohérence des politiques publiques. En 2023, une phase de co-construction du projet a été lancée avec plusieurs forums et ateliers, bénéficiant de l'expertise de l'Agence, de ses partenaires tels qu'ALEC 42, ainsi que de leurs méthodologies et observatoires partenariaux. Cette collaboration s'appuie également sur l'ingénierie disponible via l'inter-Scot et l'AMELYSE."

GENILAC

DENIS BARRIOL MAIRE

La commune de Genilac travaille avec l'Agence d'urbanisme epures dans le cadre du Projet Partenarial d'Aménagement Gier Ondaine St-Étienne (PPA GOSE) ainsi que dans le cadre de l'élaboration du PLUi métropolitain. Le partenariat avec epures, à travers les ateliers nouvelles façons d'habiter et les ateliers de travail du PLUi, permet à la commune d'avoir une vision élargie sur l'ensemble du territoire stéphanois, et plus particulièrement d'appréhender plus finement les façons d'habiter sur les coteaux et dans la vallée. Les ateliers permettent d'aborder les questions d'habitat de manière concrète grâce aux exemples mis en lumière. La commune apprécie de travailler avec epures dont elle connaît l'expertise.



BUDGET / FINANCEMENT / RH

LE BUDGET

Le budget 2023 d'épures s'est élevé à **3 363 k€**.

Le niveau de budget et d'activité est assez fort pour la 2^e année consécutive, ce qui traduit la confiance des membres en l'Agence d'urbanisme.

Les cotisations et subventions se sont élevées à **3 213 k€**.

Le programme partenarial a été bien exécuté cette année (**98%**), soit un report de jours sur 2024 plus cohérent cette année (**207 jours reportés en 2024 pour 382 jours reportés en 2023**). Pour mémoire, **5 374 jours ont été exécutés en 2023**.

PROGRAMME RÉALISÉ

Le programme partenarial d'activités annuel constitue le cadre d'intervention de l'Agence d'urbanisme.

Il répond aux préoccupations partagées de ses membres.

Cette coopération s'organise autour de quatre modalités de travail :

- Porter des réflexions communes intéressant le collectif des partenaires
- Développer des capacités techniques mutualisées : outils et méthodes reproductibles

- Assurer la mise en œuvre des documents d'urbanisme locaux et de planification intéressant communément des partenaires

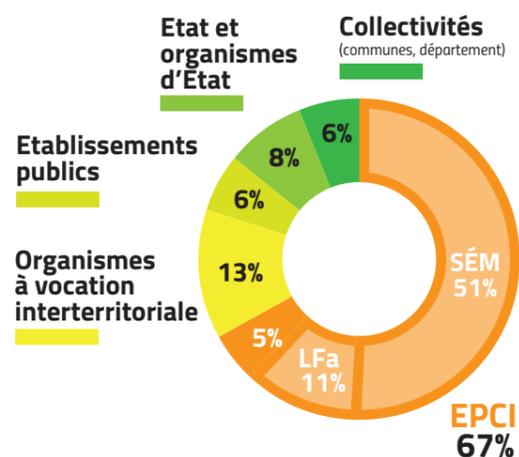
- Mettre en perspective les évolutions du territoire.

Les membres définissent et arrêtent ce programme d'activités qui est voté annuellement par les membres de l'Assemblée générale sur proposition du Conseil d'administration après un travail du comité technique partenarial.

Le Conseil d'administration peut approuver des adaptations du programme partenarial d'activités en cours d'exécution à la demande d'un ou plusieurs membres sous réserve de respecter les grandes orientations de l'activité de l'association.

Les études réalisées dans ce cadre, une fois finalisées, sont communicables à tous (dans les règles définies par la délibération du Conseil d'administration)

FINANCEMENT DU PROGRAMME PARTENARIAL 2023



En 2023, 34 jours de formation externe ont été dispensés (34 jours en 2022, 100 jours en 2021), soit une moyenne 0,9 jours par personne ; ceci représente 1,6% de la masse salariale (1,6% en 2022 et 3,4% en 2021). En 2023, par exemple ont été suivies, une formation dédiée aux nouveaux membres du CSE, une formation conduite de projet, une formation dédiée aux toiles industrielles ; de plus, comme chaque année les formations de sécurité ont été suivies (extincteurs et secouristes)...

LES COLLABORATEURS

L'effectif moyen du personnel en 2023 est de 37 personnes.

La moyenne des effectifs en équivalent temps plein est de 36,3 personnes.



LA FORMATION

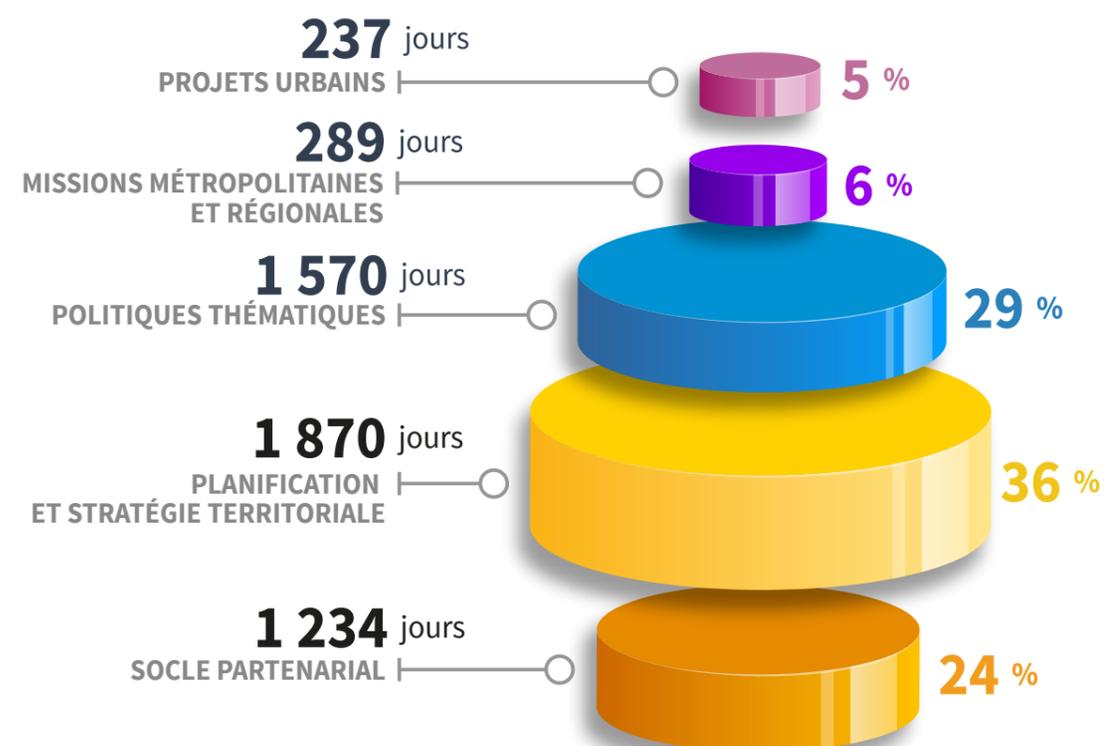
Un plan de développement des compétences est élaboré chaque année. L'objectif de la formation des salariés est multiple : développer les compétences métiers, le management mais aussi la maîtrise des logiciels. La formation est une opportunité pour les salariés d'améliorer leurs performances et leur bien-être au travail.



L'équipe du personnel permanent a connu 1 arrivée : Éléha ALÉGRI

Le recours à des CDD a concerné 10 personnes (4,9 etp) : Kamilia BAROUDI, Agathe BERNARD, Axel BUSOLIN, Edouard CELLE, Camille CIPRELLI, Constance GUIMARD, Manyane KPATOUMBI-KANKPE, Gabin LUCIENNE, Nicolas THIONOIS, Aurélien ZAGO.

PROGRAMME RÉALISÉ 5 200 jours





epures
Agence d'urbanisme de la région stéphanoise

46 rue de la télématique
CS 40801
42952 Saint-Etienne cedex 1
tél : 04 77 92 84 00
fax : 04 77 92 84 09
mail : epures@epures.com
web : www.epures.com

EPURES > ASSEMBLÉE GÉNÉRALE MAI 2024