

les petits déjà santé

Les démarches de santé en territoire rural

Les petits déjà santé sont des groupes de réflexion et de débats qui permettent aux professionnels locaux de la santé et aux élus et techniciens des collectivités de partager leurs expériences et leurs pratiques. Epures les réunit une à deux fois par an.



1- Introduction

La vie des personnes habitant dans des territoires ruraux ou périurbains est marquée par un contexte social et économique particulier : de forts liens entre habitants mais aussi un isolement, un accès à l'emploi rendu difficile par la rareté et l'éloignement des postes existants, la pratique de métiers parfois éprouvants... Les contrastes territoriaux sont marqués, avec des destins opposés entre les communes enclavées en voie de désertification et les communes périurbaines en forte croissance démographique.

Tous ces éléments ont un impact sur la santé des habitants : l'insertion professionnelle a des répercussions sur le bien-être, les modes de vie (déplacements, alimentation, loisirs...) peuvent être favorables ou défavorables à la santé, enfin la culture rurale amène un rapport spécifique à la douleur.

En réponse à ces besoins de santé, l'offre de services sociaux, de loisirs, de médecins et de professions médicales est inégale et souvent trop rare. Cette situation implique des temps de trajet et des dépenses supplémentaires et in fine un moindre recours à ces services.

Si les élus locaux, proches de leur population, ont conscience des besoins de leurs citoyens et des manques, leurs collectivités sont souvent moins dotées que les agglomérations et les villes en ingénierie et en ressources. Dans un tel contexte, comment mettre en place des démarches collectives et des actions au service de la santé des habitants ?

2- Présentation des expériences menées en Isère

Intervention de Gaëlle Sallé, chargée de projets à l'IREPS Rhône-Alpes - Education Santé Isère¹.

2-1- Le collectif santé en Oisans

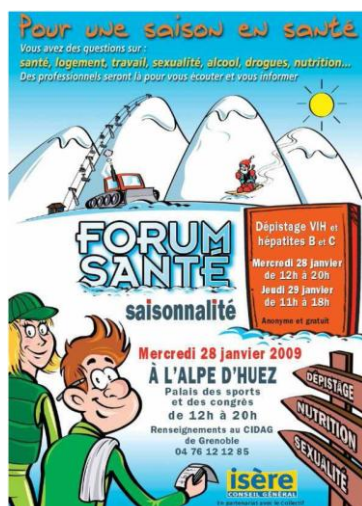
La Communauté de Communes de l'Oisans : un territoire marqué par la saisonnalité



La Communauté de Communes de l'Oisans est un territoire montagnard et touristique. Le territoire vit selon la saisonnalité : en hiver la population est décuplée. Les saisonniers ont en général moins de 25 ans ; ils sont soumis à un rythme de travail intense et leur temps de repos est largement consacré aux soirées festives qui caractérisent les stations. Ils s'exposent ainsi à la consommation d'alcool et de drogue et aux risques sexuels. Parallèlement, l'accès aux soins et à la prévention leur est difficile en raison de l'éloignement des services.

En 2003, suite à l'interpellation d'une responsable de foyer de jeunes au sujet de la situation sociale et sanitaire des saisonniers, un collectif a été fondé.

Les actions menées par le collectif



Composé d'acteurs locaux et départementaux, le collectif se réunit trois fois par an. La volonté est d'impulser des actions en lien avec ce qui existe sur le territoire.

En 2005, le collectif a organisé des journées de dépistage du SIDA, des Hépatites et des IST. Suite à cela, le collectif a proposé des journées de dépistages multiples (VIH, dents, dermatologie...) permettant un bilan de santé plus approfondi et une ouverture aux « locaux ». Les consultations réalisées sont chaque année plus nombreuses. De plus, face à la faiblesse de structures de conseil et d'aide à la contraception, à la vie amoureuse et à la vie parentale, le collectif a réalisé un diagnostic sur la pertinence de créer un Centre de Planification et d'Education Familiale à Bourg d'Oisans ; il a ouvert en septembre 2012. Enfin, une réflexion territoriale a été lancée autour de l'alcool pour prévenir les

¹ L'IREPS Rhône-Alpes - Education Santé Isère est une association loi 1901. Elle a une mission d'intérêt public : promouvoir l'éducation pour la santé et la promotion de la santé sur le département de l'Isère.

L'Instance Régionale d'Education et de Promotion de la Santé Rhône-Alpes - Education santé Isère travaille en étroite collaboration avec les autres délégations départementales de la région, dont l'IREPS RA - Education Santé Loire.

consommations excessives chez les saisonniers et les habitants.

Organisation et financement

Depuis 2008, la coordination du collectif est assurée par l'IREPS Rhône-Alpes - Education Santé Isère. Il est primordial, pour le coordinateur, de passer du temps avec chaque partenaire, dans un cadre informel, pour connaître le quotidien du territoire et de chaque structure : « Ce n'est pas dans des réunions institutionnelles que les choses se disent... D'où l'importance de faire un "diagnostic partagé permanent" ».

Si les élus locaux ont d'abord montré une certaine suspicion quant au projet, ils ont adhéré en voyant le succès et les retombées positives des actions menées. Aujourd'hui, les financements proviennent à 50% de la Communauté de Communes et à 50% d'autres partenaires (ARS, Région, Conseil Général).

2-2- Le Pays de Bièvre-Valloire



Un vaste territoire aux franges de plusieurs agglomérations

Composé de 70 communes regroupées en 4 communautés de communes, le pays de Bièvre-Valloire est un territoire rural organisé autour de plusieurs bourgs. Outre la difficulté des déplacements, le pays souffre d'une désertification médicale et d'un éloignement des services hospitaliers et sociaux.

Des actions progressives, aujourd'hui portées par le CDDRA

La première demande des professionnels sociaux et de santé a été de « ne pas être seul dans son travail », notamment face à des situations difficiles liées aux questions d'alcool. Des analyses de situations ont été faites avec l'aide d'une psychologue. Puis deux groupes de travail ont été créés en 2009, l'un autour de la santé des jeunes, l'autre autour de la santé des personnes en situation de précarité. L'objectif de ces groupes est de proposer des actions, mais aussi de créer des liens entre les acteurs : « se connaître et se reconnaître ».

Une journée d'échanges sur les conduites à risques des jeunes a rassemblé 110 personnes en 2010. Comme en Oisans, la forte participation à un temps fort a fait prendre conscience aux élus de l'importance de la question. Ils se sont alors mobilisés pour que les projets futurs soient intégrés au Contrat de Développement Durable Rhône-Alpes 2012-2017. De nouvelles actions émergent ainsi : des demi-journées de santé délocalisées (consultations gratuites), un plan pluriannuel autour du dépistage organisé des cancers, un répertoire des acteurs, un projet autour des conduites à risques des jeunes...

3- Conclusion

Cinq facteurs à prendre en compte dans un projet de santé en milieu rural

Au regard des expériences iséroises, plusieurs éléments contribuent à la réussite des projets de santé en milieu rural :

- **le temps** : « une dynamique territoriale ne se décrète pas, elle se construit avec l'ensemble des acteurs du territoire et à leur rythme »
- **les financements**, qui nécessitent de convaincre l'intercommunalité concernée et de saisir les opportunités offertes par les partenaires (région, CG, état...)
- **l'implication politique** des élus locaux
- **la pluridisciplinarité** des acteurs (champs sanitaire, social, éducatif, associatif...)
- **la proximité** vis-à-vis des habitants (journées délocalisées, etc) et des acteurs (temps d'échanges informels avec chacun).

Dans la Loire, des initiatives variées, renforcées par la montée en puissance des intercommunalités

Dans la Loire, nombreuses sont les collectivités qui se sont engagées dans des démarches de santé en territoire urbain comme rural. Les trois communautés d'agglomérations du département comprennent des territoires ruraux où un accompagnement des habitants est nécessaire. La Communauté d'Agglomération de Loire-Forez a initié une démarche santé impliquant élus et professionnels envers les publics des jeunes, des personnes âgées et des personnes en situation de précarité. Roannais Agglomération a élargi sa démarche santé, basée en 2012 sur les quartiers en politique de la ville, aux communes rurales nouvellement intégrées à la Communauté d'Agglomération. Saint-Etienne Métropole, dans le cadre de son atelier santé ville, souhaite renforcer les liens entre quartiers prioritaires et communes de coteaux, en valorisant par exemple les circuits courts.

Les Pays Roannais et du Forez ont eux aussi engagé des réflexions sur les questions de santé, interpellés par les élus à propos du vieillissement de la population ou de la raréfaction de l'offre de soins. Le Conseil Général, à travers l'action sociale, l'aide aux personnes âgées dépendantes et la protection maternelle et infantile, est partie prenante de ces démarches de santé. Enfin, à l'échelle communale, comme par exemple à Saint-Bonnet-le-Château, les élus s'investissent pour échanger avec les professionnels de santé et faciliter leur installation.

Toutes ces initiatives nécessitent un processus d'appropriation par les élus, une montée en puissance progressive des services techniques et des temps d'échanges avec les professionnels, les associations et les habitants. Alors que la prise de conscience de la nécessité d'une politique globale de santé se renforce, les collectivités sont en demande de moyens mais aussi de conseils auprès de leurs partenaires.



les petits déj' santé



46 rue de la télématique
BP 40801 – 42952 Saint-Etienne CEDEX 1
tél : 04 77 92 84 00 fax : 04 77 92 84 09
mail : epures@epures.com – Web : www.epures.com